东　莞　市　司　法　局

（A类）

市司法局关于对市政协十四届五次会议第20260304号提案答复的函

民盟市委会：

贵会提出的《关于加强镇街法治建设，提升我市营商环境的建议》（第20260304号）收悉，经综合市政务和数据局意见，现答复如下：

一、建议落实有关情况

（一）优化人员力量配备

在市委、市政府的高度重视和统筹谋划下，我市积极推进镇街综合行政执法改革，分批把省新增下达的行政执法专项编制全部分配至镇街，全市镇街行政执法专项编核定数达2千多个，平均每镇街60多个，镇街实际可统筹使用的编制人员力量大大增强。镇街通过招录公务员、岗位调整等方式，进一步配齐配强综合执法队人员，强化综合执法队伍建设。目前，全市镇街综合行政执法队平均每镇街25人（其中在编人员15人）。在聘员管理上，严格参照《东莞市机关事业单位编外聘用人员管理办法（试行）》执行，建立了与履职表现相挂钩的晋升、考核及奖励机制，着力提升聘员队伍管理的规范性和积极性。各镇街按照《东莞市

镇街综合行政执法委员会建设指引》成立综合行政执法委员会作为行政执法统一指挥协调工作平台，委员会主任由镇长（街道办事处主任）担任，副主任由综合行政执法队、司法分局等机构的镇街分管领导或其主要负责同志担任，成员单位包括镇街内设机构、派驻执法机构等，负责对各执法机构落实综合行政执法改革任务、推动依法行政工作、加强法治政府建设、执行年度执法计划等进行监督，合理调配行政执法人员，充实行政执法力量，督促各执法机构按照省政府规定配齐、配强法制审核人员，加强法治队伍建设，充分发挥镇街党委总揽全局、协调各方的作用，使执法资源与镇街内的各机构资源成为镇街能够统一调配、整合的行政资源。

（二）统筹镇街综合执法

根据我省《关于进一步做好乡镇街道综合行政执法有关工作的通知》，市委依法治市办为镇街综合行政执法改革工作的统筹协调部门。市委依法治市办联合市委编办印发《关于进一步加强镇街综合行政执法工作的指导意见》，进一步厘清职责边界，健全镇街综合行政执法协作机制。市司法局牵头组织市直放权部门对下放的行政执法事项，逐项梳理处罚依据、违法行为认定标准、自由裁量权基准以及注意事项，形成镇街综合行政执法工作指引印发镇街。通过推选业务联系科室、培训导师以及组建“粤政易”工作群、定期开展业务培训等方式，加强对镇街综合行政执法工

作的指导。会同市委党校在东莞市干部培训网络学院和干部培训云课堂APP开设“行政执法人员综合法律知识培训”主题班次，学习习近平法治思想、行政执法程序要求、行政执法风险防范、败诉案例剖析等课程，并向镇街编印行政执法典型案例。镇街综合行政执法队联合市场监管分局、生态环境分局、应急分局、消防大队等机构，组成综合检查组，制定联合检查清单，推行包容审慎监管，开展“扫码入企”“综合查一次”，围绕安全生产、特种设备、食品安全、消防安全、生态环境、职业病防治等方面，全面为企业把脉体检，实现多领域监管一步到位。

市司法局加强对镇街综合行政执法人员应用“粤执法”办案的业务指导，通过线上、线下培训以及电话、微信、粤政易、现场指导等方式，提升行政执法人员运用“粤执法”全流程实时办案能力。举办行政执法案卷评查培训，结合开展行政执法案卷评查发现的相关问题，围绕合法性标准、规范性标准，针对行政执法的调查、处罚、结案等阶段涉及的适用法律依据、认定事实证据、全过程记录、行使自由裁量权、规范文书格式、履行告知程序、归档案卷材料等内容作深入讲解，帮助镇街综合行政执法人员进一步规范行政执法行为，提升行政执法办案质量，促进行政执法标准化、规范化建设。

（三）强化精准普法效能

市司法局将惠企的政策和相关法律法规的法治宣传教育纳入年度法治宣传教育工作重点，推动有关部门在落实普法责任制的同时加强涉企法治宣传教育工作。在我市年度法治宣传教育工作要点中，明确围绕加快高质量发展需求，大力宣传有关公平竞争、激发市场主体活力、防范风险、仲裁法、商事调解条例、行政执法监督条例等法律法规政策，积极宣传“扫码入企”政策，着力营造法治化营商环境。加强粤港澳大湾区政策法规宣传，重点宣传规则衔接、机制对接、要素跨境流动等法律法规政策。严格执行《中华人民共和国法治宣传教育法》，提请市委全面依法治市委员会守法普法协调小组审议通过《东莞市第九届国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议活动方案》，督导普法责任单位用短视频、小游戏、动漫等方式开展寓教于乐、精准滴灌的法治宣传教育，并向社会统一公布重点普法责任单位的重点普法责任清单。

为进一步调动社会力量，发挥专家学者、法律工作者在法治宣传教育中的优势作用，成立我市“九五”普法讲师团，深入全市企业（工厂）、村（社区）等各个领域开展法治宣讲。开展“律所联商会”“莞商学院大讲堂”“工会律师团入企普法”、企业“法治体检”“法治共建”“千企百校行”“以法兴企”文化沙龙、定制化公证惠企宣讲等活动。会同市政务和数据局依托“企莞家”平台开展专题培训，聚焦数字经济、低空经济、人工智能

等新兴产业需求，大力宣传促进民营经济发展、知识产权保护、科技创新、科技成果转化等方面的法律法规。“企莞家”平台开展政策主动推送与解读服务，推出“政策智能匹配”功能，为企业量身定制“申报参考建议书”，实现从“企业找政策”到“政策找企业”的转变。市政务和数据局采用“平台直推+‘四上’企业服务专员传导”双重推送方式，建立市镇两级“莞家代办”企业服务团队，为企业提供政策咨询、业务指导、事项代办、审批协调等帮办协办服务，确保政策信息精准直达企业。

二、下来的工作思路

进一步强化对镇街综合行政执法的统筹指导，发挥镇街综合行政执法委员会统一指挥协调作用，畅通沟通协调、研究解决问题渠道，确保业务指导和监督有效开展；围绕政务服务、政策引导、增值服务三大维度，构建三位一体培训体系，提升“莞家代办”专员“全科服务”能力，建立惠企政策从发布-申报-审批-兑现的全流程闭环管理机制，推进“免申即享”改革，落实企业无需提交材料即可享受政策。

专此答复，诚挚感谢贵会对东莞市营商环境工作的关心和支持。

东莞市司法局

2026年8月27日

（联系人及电话：张沛强，22831355）